RESUMEN EJECUTIVO

DESAFÍOS Y DETERMINANTES DE LA DISPONIBILIDAD Y ACCESIBILIDAD DE LA ENFERMERÍA EN BRASIL

ESCOLA DE ENFERMAGEM DE RIBEIRÃO PRETO USP

OPAS Organização Pan-Americana da Saúde

Organização Mundial da Saúde Américas

Desarollo

Centro Colaborador de la Organización Panamericana de la Salud, Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) para el Desarrollo de la Investigación en Enfermería, Escuela de Enfermería de Ribeirão Preto, Universidad de São Paulo (EERP/USP) en el ámbito del Grupo de Trabajo de la Estado de la Enfermería en Brasil, en colaboración con la Organización Panamericana de la Salud - Representación Brasil.

Autores

Ana Paula Cavalcante de Oliveira
Ana Beatriz Zanardo Mion
Mariana Lopes Galante
Gabriela Di Donato
Rita de Cássia Consule
Ana Maria Laus
Isabel Craveiro
Silvana Martins Mishima
Carla Aparecida Arena Ventura

Grupo de Trabajo Estado de la Enfermería en Brasil con representantes:

- **Asociación Brasileña de Enfermería (ABen)**
  - Erica Rosalba Mallman Duarte
  - Rosalina Aratani Sudo
- **Asociación Brasileña de Parteras y Enfermeras Obstétricas (Abenfo nacional)**
  - Kleyde Ventura de Souza
  - Kelly Cristina Almeida Borgonove
- **Consejo Federal de Enfermería (Cofen)**
  - Betânia Maria Pereira dos Santos
  - Tatiana Maria Melo Guimarães
- **Consejo Nacional de Secretarios de Salud(CONASS)**
  - Maria José Oliveira Evangelista
  - Mariana Gomes
- **Grupo de Trabajo del Desafío Nursing Now Brasil**
  - Isabel Amélia Costa Mendes
- **Ministerio de la Salud**
  - **Departamento de Gestión y Regulación del Trabajo en Salud (DEGERTS)**
    - Bruno Guimarães de Almeida
    - Gustavo Hoff
  - **Secretaría de Gestión del Trabajo y Educación para la Salud (SGTES)**
    - Célia Regina Rodrigues Gil
  - **Secretaría de Atención Primaria de Salud (SAPS)**
    - Ana Cláudia Cardoso Chaves
- **Centro Colaborador de la OPS/OMS para el desarrollo de la investigación en enfermería (EERP/USP)**
  - Pedro Fredemir Palha
- **Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)**
  - Anna Cunha
- **Organización Panamericana de la Salud (OPAS/OMS)**
  - Julio Pedroza
  - Gabriela Giacomini
  - Maria Silvia Fruet
  - Monica Durães Diniz

Por sus contribuciones al proceso de revisión

Isabel Duré y Mónica Padilla - Organización Panamericana de la Salud
Mario Dal Poz - Instituto de Medicina Social, Universidad del Estado de Río de Janeiro

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

R436 Resumo executivo: Desafios e determinantes da disponibilidade e acessibilidade da Enfermagem no Brasil / Ana Paula Cavalcante de Oliveira ...[et al.]. – Ribeirão Preto, SP : Escola de Enfermagem de Ribeirão Preto, 2024.
12 p.

ISBN: 978-65-01-03132-3

1. Enfermagem. 2. Profissionais de Enfermagem. 3. Saúde pública. 4. Políticas Públicas em Saúde. 5. Brasil. I. Título. II. Oliveira, Ana Paula Cavalcante de.

CDD: 610.73
CDU: 616.08

Elaborado por Deborah S. Capella Junqueira – CRB-8/8519

Todos los derechos reservados. Se permite la reproducción, copia, parcial o total, de esta obra, siempre y cuando se cite la fuente y no sea para la venta ni ningún fin comercial. La responsabilidad de los derechos de autor de los textos e imágenes de este trabajo recae en los autores.

PERSPECTIVA

Los sistemas de salud efectivos dependen de recursos humanos capacitados y bien distribuidos para brindarle atención de calidad a la población. Para proporcionar una fuerza laboral de salud adecuada que pueda satisfacer las necesidades de salud de las personas, hay que enfrentar muchos desafíos.

En el contexto del Año Internacional de la Enfermería y Partería (2020), se organizaron dos informes que contaron con el aporte de los representantes de los Estados Miembros de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y sus regiones: Situación de la Enfermería en el Mundo 2020* y Situación de la Obstetricia en el Mundo 2021**. Brasil contribuyó a estos informes con la creación del "Grupo de Trabajo Situación de la Enfermería en Brasil" integrado por: la Asociación Brasileña de Enfermería (ABEn), la Asociación Brasileña de Obstetricia y Enfermeros Obstetras (Abenfo Nacional), el Consejo Federal de Enfermería (Cofen), Ministerio de Educación brasileño, Ministerio de Salud brasileño, Centro Colaborador de la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) para el Desarrollo de la Investigación en Enfermería de la Escuela de Enfermería de Ribeirão Preto, Universidad de San Pablo, Grupo de Trabajo Desafio Nursing Now en Brasil, Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y representación de la OPS/OMS en Brasil (OPS/OMS/BRA). En los últimos años, el grupo de trabajo ha producido editoriales sobre la situación de la enfermería*** y obstetricia****, así como también infografías sobre dichos temas*****.

La creación de este grupo implicó una oportunidad única para recolectar y discutir datos de forma colaborativa entre los principales actores de la planificación y regulación de la fuerza de trabajo de enfermería en Brasil. En ese escenario, se desarrolló el proyecto **"Desafios para a Disponibilidade e Acessibilidade da Enfermagem"** (Desafíos para la Disponibilidad y Accesibilidad de la Enfermería), y algunos de los resultados se presentan en este documento.

*World Health Organization. State of the World's Nursing 2020: investing in education, jobs and leadership. 2020. Disponible en: https://www.who.int/publications/i/item/9789240003279

**UNFPA, WHO, ICM. The state of the world´s midwifery [Internet]. 2021. Disponível em: https://www.unfpa.org/publications/sowmy-2021

***Oliveira et al. El Estado de la Enfermería en Brasil. Rev Lat Am Enfermagem [Internet]. 2020;28:0–3. https://doi.org/10.1590/1518-8345.0000.3404

****Oliveira et al. La Situación Actual de la Enfermería Obstétrica en Brasil. Rev Lat Am Enfermagem [Internet]. 2021;29. https://doi.org/10.1590/1518-8345.0000.3510

*****Organização Pan-Americana da Saúde. Fotografia da enfermagem no Brasil. [Internet]. 2020. Disponible en: Disponível em: http://www.eerp.usp.br/corporate-enfnobrasil-centrocolaborador/

*****Organização Pan-Americana da Saúde. Fotografia da Enfermagem Obstétrica no Brasil. [Internet]. Brasilia, DF; 2022. Disponible en: https://iris.paho.org/handle/10665.2/56918

RESUMEN EJECUTIVO

Creemos que este informe es un recurso valioso para quienes desarrollan políticas y para los gestores de salud, dado que presenta una visión integral de los principales desafíos que enfrenta la enfermería en Brasil. Esperamos que los resultados presentados estimulen discusiones constructivas y promuevan acciones concretas para fortalecer la fuerza de trabajo de enfermería en Brasil y promover políticas e inversiones que garanticen la adecuada accesibilidad y disponibilidad de los profesionales de enfermería, y, de esa forma, promover una atención para la salud más equitativa, segura y eficaz en Brasil.

Los profesionales de enfermería representan uno de los principales elementos para superar los desafíos de la universalidad de la atención para la salud, tanto por la representación algorítmica que tienen, es decir, por el significativo número de trabajadores activos, como por el papel fundamental que desempeñan en la realización de acciones para satisfacer las necesidades sociales de salud de la población, en todos los niveles de atención.

El proyecto **"Desafios para a Disponibilidade e Acessibilidade da Enfermagem"** es un estudio multimétodo que consiste en: (i) un estudio descriptivo y transversal con recolección retrospectiva de datos secundarios identificados mediante una combinación de bases de datos como la Red Interagencial de Información para la Salud (RIPSA) y Cuentas Nacionales de Personal de Salud (CNPS) y; ii) una revisión de alcance de artículos científicos, documentos técnicos y políticos, con búsqueda en ocho bases de datos como Literatura Latinoamericana y del Caribe en Ciencias de la Salud a través de la Biblioteca Virtual en Salud (Lilacs a través de la BVS) y Web of Science, y siete sitios web, como el del Ministerio de Salud, del Consejo Federal de Enfermería (Cofen) y estaciones de trabajo del Observatorio de Recursos Humanos en Salud (ObservaRH). Los documentos identificados fueron 10.045, de los cuales 188 fueron incluidos y analizados, y los principales resultados se presentan en este informe.

Los conceptos y definiciones utilizados en este documento consideran que: I) la disponibilidad es la oferta y cantidad adecuada de recursos humanos en salud; II) la accesibilidad es la distribución equitativa de los profesionales.

RESUMO EXECUTIVO

La enfermería en Brasil incluye profesionales con educación superior (enfermeros) y de nivel medio y técnico (auxiliares y técnicos en enfermería). Los niveles de actividad de los profesionales se consideraron como: habilitados para ejercer (aquellos que tienen la formación necesaria y los requisitos de habilitación y licencia, registro/habilitación para ejercer la profesión); profesionales activos (la formación y la cualificación son requisitos previos para la prestación de servicios a pacientes y comunidades, gestión o docencia); y profesionales en ejercicio (brindan servicios directos a pacientes y comunidades).

PANORAMA DE LA ENFERMERÍA EN BRASIL

La cantidad total de registros profesionales de enfermería en el sistema del Consejo Federal de Enfermería (Cofen) y Consejo Regional de Enfermería (Coren) fue de 2.243.161 en 2019.

La evidencia analizada **demuestra que hay un desequilibrio en la composición del equipo de enfermería en Brasil**, hay más profesionales de nivel medio y técnico. Además, los resultados demostraron que predominan los profesionales del sexo femenino, jóvenes y de color o raza negra y morena.

En las últimas dos décadas (2000 a 2019), hubo un crecimiento del 384% en el número de profesionales, que se refleja en un aumento de la densidad de 2,78 a 10,64 profesionales de enfermería por mil habitantes en dicho período. Sin embargo, sigue habiendo una **asimetría en la distribución geográfica de los profesionales en el país**, las regiones y las Unidades Federativas (UF).

La región Sudeste se destaca por tener la mayor densidad y número de profesionales de enfermería del país, pero entre las UF, el Distrito Federal tiene la mayor densidad nacional, tanto de profesionales de enfermería (considerando la suma de enfermeros, auxiliares y técnicos), como de enfermeros.

Las regiones Norte y Nordeste presentaron mayor crecimiento que otras regiones del país con respecto al número de profesionales con nivel medio y superior, en el mencionado período, sin embargo, dichas regiones aún presentan las menores densidades nacionales.

Aun así, cuando se considera la proporción de enfermeros por médicos, según un estudio realizado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), Brasil tiene una proporción de menos de un enfermero por cada médico en ejercicio (0,88), es la segunda menor razón de los 36 países estudiados, que tenían un promedio de 2,7 enfermeras por cada médico en ejercicio en el año 2017 (o último año disponible). Cuando se utilizan los datos de los profesionales habilitados para ejercer, la relación nacional asciende a 1,07, y varía entre 0,88 en la región Sur y 1,60 en la región Norte. Además de la región Sur, la región Sudeste también tiene menos de un enfermero por médico.

A pesar del importante crecimiento que registró el número de profesionales y de los avances que generó la implantación del Sistema Único de Salud (SUS), que promovió el aumento de la empleabilidad, se observa que aún hay un número considerable de enfermeros disponibles que no consigue empleo, lo que indica que hay un **desajuste entre la oferta y la demanda de profesionales en el mercado laborales.**

Al comparar el número total de profesionales habilitados para ejercer, es decir, el número de inscriptos en el sistema Cofen/Coren, y el número total de profesionales en ejercicio, que son aquellos vinculados a algún servicio de salud, en el año 2019, se comprueba que aproximadamente el 46% de los profesionales de enfermería habilitados para ejercer están en ejercicio.

Los resultados también identificaron que **no hay evidencia suficiente para planificar la fuerza de trabajo de enfermería** y que se necesitan profesionales para satisfacer las demandas de salud de la población en cada sector, ya sea público o privado. Si bien se comprobó que había una concentración de dichos trabajadores en el sector público, no se puede inferir que la distribución sea adecuada en los niveles de atención y sectores, tampoco se puede afirmar que falten profesionales en otros sectores.

Considerando la formación profesional, el mercado y la condición del ambiente de trabajo, se encontraron algunos determinantes, que se debaten a continuación.

RESUMEN EJECUTIVO

La expansión de las carreras de grado en enfermería no estuvo acompañada de un estudio de las necesidades y demandas específicas de cada región. A pesar de que hubo un aumento en el número de vacantes y postulaciones, que no dio en la misma proporción, en las últimas décadas, el número de egresados es aún menor que el de estudiantes admitidos, es decir, la profesión atrae a una cantidad de estudiantes que no coincide con la demanda, y existe un número significativo de profesionales que no culminan sus estudios.

La educación superior en enfermería en el país mostró una tendencia de crecimiento exponencial en cuanto al número de carreras disponibles y vacantes, pero la oferta de las carreras se concentra en la región Sudeste. Sin embargo, cuando se observan los datos por cada 100.000 habitantes, la región Centro-Oeste se destaca por que tiene el mayor número de vacantes, egresados y densidad de enfermeros, en el año 2019, y en el otro extremo se encuentra la región Sur. La región Nordeste tiene la tasa de deserción más baja y la Norte la más alta.

En cuanto a las condiciones de trabajo de los profesionales, los hallazgos indicaron que hay una tendencia a la precarización, con contratos de duración determinada, además de que falta de un plan de carrera y que los mismos necesitan más de un trabajo para elevar sus ingresos, lo que aumenta la sobrecarga de trabajo.

Finalmente, la enfermería brasileña muestra señales de alerta sobre las condiciones de vida y de trabajo precarias y peligrosas a las que están sujetos esos profesionales, que incluyen situaciones de violencia y discriminación, y requieren que se implementen estrategias para superarlas.

La información sobre los desafíos y los determinantes para asegurar la disponibilidad y accesibilidad de los profesionales a la población brasileña, presentada en este informe y resumida en la Figura 1, puede ser utilizada como herramienta para la toma de decisiones y el diálogo político para diseñar y mantener las agendas de la fuerza de trabajo de enfermería, con el objetivo de ampliar el acceso y la cobertura de los servicios, y así, fortalecer el SUS. Por último, los datos muestran que es importante profundizar la información y el análisis de la situación en Brasil, principalmente para la toma de decisiones políticas sobre la gestión de la fuerza de trabajo de enfermería en el país.

FIGURA 1. DESAFÍOS Y DETERMINANTES PARA GARANTIZAR LA DISPONIBILIDAD Y ACCESIBILIDAD DE LOS PROFESIONALES DE ENFERMERÍA

Fuente: Investigación Desafíos para la disponibilidad y accesibilidad de enfermería, 2022. Disponible en: http://www.eerp.usp.br/corporate-enfnobrasil-centrocolaborador/

INSTITUCIONES PARTICIPANTES

ABEn Nacional
Associação Brasileira de Enfermagem

Cofen
Conselho Federal de Enfermagem

ABENFO NACIONAL
Unidade, Identidade e Autenticidade

MINISTÉRIO DA SAÚDE

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

UNFPA
Fundo de População das Nações Unidas

DESAFIO Nursing now Brasil

Escola de Enfermagem de Ribeirão Preto USP

OPAS
Organização Pan-Americana da Saúde

Organização Mundial da Saúde
Escritório Regional para as Américas